

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE EFFICACE

DELLA GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA ACCELERATA, BANDITA AI SENSI DELL'ART. 71, CO. 3, DEL D.LGS. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DI UNA COPERTURA ASSICURATIVA FINALIZZATA ALLA PRESTAZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SANITARIA INTEGRATIVA (ASI), IN FORMA DI CONVENZIONE, A FAVORE DEGLI ISCRITTI AGLI ENTI PREVIDENZIALI ASSOCIATI A EMAPI – CIG: B2740076A1

EMAPI - Ente di Mutua Assistenza per i Professionisti Italiani

- VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 s.m.i., recante «*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*» (d'ora in poi solo codice);
- VISTA** la decisione di contrarre deliberata dal Consiglio di amministrazione di EMAPI in data 11 luglio 2024, con la quale è stata indetta procedura aperta accelerata di cui all'art. 71, co. 3, del codice per l'affidamento di una copertura assicurativa finalizzata alla prestazione del servizio di assistenza sanitaria integrativa (ASI), in forma di convenzione, a favore degli iscritti agli enti previdenziali associati a EMAPI, da aggiudicarsi mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del codice;
- CONSIDERATO** che, ai fini dell'avvio della procedura, sono state effettuate le pubblicazioni previste dagli artt. 84 e 85 del codice, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea GU S 137/2024 in data 16 luglio 2024 (numero di pubblicazione dell'avviso: 424903-2024), sulla Piattaforma di pubblicità a valore legale dell'ANAC in data 17 luglio 2024, sul profilo di committente EMAPI oltre che sulla piattaforma telematica certificata Net4Market;
- TENUTO CONTO** che, entro la scadenza del termine di presentazione delle offerte, fissato al 6 agosto 2024, ore 12:00:00, sulla piattaforma certificata Net4Market, sono pervenute tempestivamente n. 3 offerte, sottoscritte dai seguenti operatori economici:
- Generali Italia S.p.A.
 - Poste Assicura S.p.A.
 - Reale Mutua di Assicurazioni S.p.A.
- VISTO** il verbale del 6 agosto 2024, relativo alla prima seduta di gara, ove in conformità a quanto previsto dalla *lex specialis*, si dà atto che il seggio di gara ha provveduto a: *a)* verificare, tramite la piattaforma Net4Market, la ricezione delle offerte e la presenza e validità della firme digitali apposte sui documenti di offerta; *b)* con riferimento a ciascun concorrente, ad aprire la busta telematica contenente la "Documentazione amministrativa" dando contestualmente atto dei documenti ivi contenuti e della presenza della firma digitale; *c)* esaminare la documentazione ricevuta; *d)* redigere le note di soccorso istruttorio a norma dell'art. 101, co. 1, codice da spedire a ciascuno dei tre concorrenti, per consentire loro di chiarire e/o integrare la documentazione ritenuta incompleta dal RUP;

- VISTO** il verbale del 3 settembre 2024, relativo alla seconda seduta riservata, ove si dà atto che il seggio di gara ha provveduto all'esame della documentazione trasmessa tempestivamente da ciascun concorrente in sede di soccorso istruttorio, ammettendo tutti i concorrenti alle successive fasi di gara, dopo aver verificato la completezza e la regolarità della documentazione amministrativa trasmessa, attestante, tra l'altro, il possesso dei requisiti di partecipazione prescritti dalla *lex* di gara;
- TENUTO CONTO** che la commissione giudicatrice, nominata dal Presidente di EMAPI con determina del 7 agosto 2024, previo accesso al portale Net4Market, ha svolto le operazioni di apertura, verifica ed esame delle offerte tecniche nella seduta pubblica del 5 settembre 2024, che si è svolta anche dinanzi ai rappresentanti delegati dalle imprese concorrenti, collegati da remoto;
- VISTO** il verbale del 5 settembre 2024, relativo alla seduta riservata della Commissione giudicatrice, ove si dà atto che dopo la valutazione delle offerte tecniche presentate da Reale Mutua di Assicurazioni e Generali Italia S.p.A. la medesima commissione ha rilevato che il concorrente Poste Assicura S.p.A., al fine di poter migliorare la propria offerta tecnica, ha inteso: *a)* avvalersi della certificazione del sistema di gestione per la parità di genere di cui all'art. 46-bis del D.Lgs. 11 aprile 2006 n. 198, rilasciata alla propria Capogruppo Poste Italiane S.p.A.; *b)* avvalersi delle risorse e delle attività fornite dall'O.E. Previmedical - Servizi per sanità integrativa S.p.A., con specifico riferimento: alla rete di strutture sanitarie e odontoiatriche convenzionate; alla centrale operativa per la gestione delle autorizzazioni e delle prenotazioni delle prestazioni in assistenza diretta, nonché del servizio informativo agli assicurati; alla gestione amministrativa dei sinistri rimborsuali e ai servizi web;
- TENUTO CONTO** che la Commissione giudicatrice ha rilevato: *a)* che la documentazione di avalimento premiale trasmessa dall'ausiliaria Previmedical, come allegata alla offerta tecnica, impatta sulla corretta assegnazione del subpunteggio previsto per la valutazione del progetto tecnico; *b)* che nel DGUE trasmesso dall'ausiliaria Previmedical, è stata dichiarata, tra l'altro, la sussistenza di alcune circostanze astrattamente suscettibili di essere valutate quali gravi illeciti professionali di cui all'art. 95 del codice. Pertanto, al fine di accertare la legittimità e la corretta applicazione dell'istituto dell'avalimento premiale nel caso di specie, la Commissione ha ritenuto di dover rimettere al prudente apprezzamento del RUP l'integrale documentazione in questione, affinché, anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 101, co. 3, del codice, potessero essere richiesti i chiarimenti del caso volti ad accertare l'effettiva sussistenza dei requisiti di ordine generale prescritti in capo alla citata società ausiliaria, tale da escludere la necessità di una relativa sostituzione e giustificare la successiva assegnazione del subpunteggio tecnico da parte della Commissione;
- VISTO** il verbale del 16 settembre 2024, relativo alla terza seduta riservata del seggio di gara, ove si dà atto che il RUP, dopo aver chiesto i chiarimenti del caso in ordine alle dichiarazioni di avalimento premiale formulate in gara dall'ausiliaria Previmedical, ha provveduto all'esame della documentazione tempestivamente trasmessa dalla medesima Società in sede di soccorso istruttorio ex art. 101, co. 3, del codice, giungendo alla conclusione di ritenere che, anche in ossequio ai principi generali vigenti in materia di appalti pubblici, primi tra tutti quello della fiducia e del *favor participationis*, oltre che quello di proporzionalità e speditezza dell'azione amministrativa, Previmedical S.p.A., nella sua qualità di ausiliaria di Poste Assicura S.p.A., allo stato non possa considerarsi carente del requisito di ordine generale necessario ai fini dell'avalimento premiale,

con ogni conseguenza in ordine alla necessità di provvedere alla integrale valutazione dell'offerta tecnica presentata in gara dalla concorrente Poste Assicura S.p.A.;

PRESO ATTO

che, alla luce delle valutazioni comunicate dal RUP alla Commissione giudicatrice, la stessa in data 17 settembre 2024 si è riunita in seduta riservata per procedere con la valutazione integrale dell'offerta tecnica, come da verbale sottoscritto in pari data;

VISTO

Il verbale della seduta riservata di gara del 17 settembre 2024, ove si dà atto che al termine delle valutazioni espresse dalla Commissione giudicatrice, sono stati assegnati i punteggi tecnici di seguito riportati:

Criteri di valutazione	Reale Mutua	Generali Italia	Poste Assicura
A) ART. 1 CON. GEN. CONVENZIONE - MISURA % PREMIO PRIMA ANNUALITÀ	0	0	0
B) GARANZIA A - FRANCHIGIA SCOPERTO	0	0	4
C) GARANZIA A - FRANCHIGIA SCOPERTO	0	0	6
D) GARANZIA A - EXTRA OSPEDALIERE	2	0	2
E) GARANZIA A - FOLLOW UP ONCOLOGICO	0	0	3
F) GARANZIA A - FOLLOW UP ONC.; GARANZIA AGG. A 6	1	0	1
G) GARANZIA AGG. A5	0	0	3
H) GARANZIA A - ELENCO GEM	0	0	3
I) GARANZIA A - ELENCO GEM	1	1	1
J) GARANZIA A - ELENCO GEM	2	2	2
K) GARANZIA A - ELENCO GEM	1	1	1
L) GARANZIE B1 & B2 - FRANCHIGIA SCOPERTO	0	0	4
M) GARANZIE B1 & B2 - FRANCHIGIA SCOPERTO	0	0	2
N) GARANZIE B1 & B2 RETTA DI DEGENZA FUORI RETE	2	0	2
O) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	2	0	2
P) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	0	0	2
Q) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	0	0	3
R) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	0	0	1,5
S) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	0	0	3
T) PROGETTO TECNICO	7,60	8,00	6,96
U) CERTIFICAZIONE PARITÀ DI GENERE	0	0,5	0,5
TOTALE	18,60	12,50	52,96

VISTO

Il verbale della seduta pubblica di gara del 17 settembre 2024, ove si dà atto: *a)* che la Commissione giudicatrice, anche alla presenza dei delegati dai concorrenti, previa comunicazione dei predetti punteggi tecnici, ha provveduto alla lettura dei ribassi economici offerti in gara, come risultanti dalle offerte presentate sulla piattaforma certificata Net4Market; *b)* che in seduta riservata, la Commissione ha calcolato i punteggi economici da assegnare ad ogni offerente sulla base delle formule previste nel disciplinare di gara; *c)* che all'esito di tali calcoli sono stati assegnati i seguenti punteggi economici:

Premi messi a gara	Reale Mutua		Generali Italia		Poste Assicura	
	Premio offerto	Punti	Premio offerto	Punti	Premio offerto	Punti
A) Premio garanzia A	54,25€	21	54,75€	20,05	54,5€	20,52
B) Premio garanzia A.8	8,91€	0,58	8,99€	0,56	4,5€	9
C) Premio garanzia B1 Smart	891€	2,73	899,1€	2,63	810€	4
D) Premio garanzia B2 Plus	1.435€	3,96	1.448,6€	3,82	1.432,6€	4
E) Premio garanzia C	20,79€	1,98	20,98€	1,91	20,75€	2
Totale:		30,25		28,97		39,52

PRESO ATTO

Che alla luce delle offerte tecniche e delle offerte economiche presentate in gara, la Commissione giudicatrice ha attribuito agli operatori economici concorrenti i punteggi totali sottoindicati, come meglio illustrati nel verbale del 17 settembre 2024, che hanno determinato la seguente graduatoria:

Graduatoria provvisoria		Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio Complessivo
1°	Poste Assicura S.p.A.	52,96	39,52	92,48
2°	Reale Mutua di Assicurazioni	18,60	30,25	48,85
3°	Generali Italia S.p.A.	12,50	28,97	41,47

PRESO ATTO

Che sulla base dei criteri indicati nel punto 23 del disciplinare di gara non risultano offerte anomale, così come peraltro accertato anche dal RUP nella relativa proposta di aggiudicazione sottoscritta in data 10 ottobre 2024;

PRESO ATTO

Che i servizi di assicurazione offerti dall'operatore risultato primo in graduatoria, oltre a quelli descritti nel progetto tecnico, sono i seguenti.

Quanto all'offerta tecnica - migliorie sul capitolato di polizza messo a gara:

A) ART. 1 CON. GEN. CONVENZIONE - MISURA % PREMIO PRIMA ANNUALITÀ	Come da capitolato
B) GARANZIA A - FRANCHIGIA SCOPERTO	Riduzione dello scoperto del 20% con minimo non indennizzabile di € 1.500 e massimo non indennizzabile di € 6.000
C) GARANZIA A - FRANCHIGIA SCOPERTO	Sostituzione dello scoperto con franchigia in rete a € 1.000
D) GARANZIA A - EXTRA OSPEDALIERE	Elevazione del massimale a € 1.000
E) GARANZIA A - FOLLOW UP ONCOLOGICO	Elevazione del massimale a € 1.000
F) GARANZIA A - FOLLOW UP ONC.; GARANZIA AGG. A 6	Elevazione del massimo rimborso per ciascuna visita a € 150
G) GARANZIA AGG. A5	Elevazione del numero massimo a 14 sedute
H) GARANZIA A - ELENCO GEM	Eliminazione di: "Inoltre, limitatamente al solo capo nucleo, sono altresì previsti i seguenti Gravi Eventi Morbosi (lettere: I, J, K, L, M) qualora comportino una invalidità permanente superiore al 66%"

I) GARANZIA A - ELENCO GEM	Inserimento dell'ulteriore fattispecie di evento morboso: encefalite
J) GARANZIA A - ELENCO GEM	Inserimento delle ulteriori fattispecie di evento morboso: "Morbo di Chron" e "Retocolite ulcerosa"
K) GARANZIA A - ELENCO GEM	Inserimento dell'ulteriore fattispecie di evento morboso: Sindrome di Guillan Barrè
L) GARANZIE B1 & B2 - FRANCHIGIA SCOPERTO	Riduzione dello scoperto a 20% con minimo non indennizzabile di € 1.500 - ridotto a € 500 per i Day-Hospital senza intervento chirurgico - e massimo non indennizzabile di € 4.500
M) GARANZIE B1 & B2 - FRANCHIGIA SCOPERTO	Riduzione franchigia in rete a € 1.000 – ridotto a € 450 per i Day-Hospital senza intervento chirurgico
N) GARANZIE B1 & B2 RETTA DI DEGENZA FUORI RETE	Elevazione del limite a € 350
O) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	Elevazione del massimale a € 9.000
P) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	Riduzione dello scoperto al 20% con minimo non indennizzabile di € 50
Q) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	Elevazione del massimale a € 2.500
R) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	Riduzione dello scoperto al 20% con minimo non indennizzabile di € 40
S) GARANZIA B2 PLUS EXTRAOSPEDALIERE	Elevazione del massimale a € 800

Quanto all'offerta economica:

A) Premio garanzia A	54,50 €
B) Premio garanzia A.8	4,50 €
C) Premio garanzia B1 Smart	810,00 €
D) Premio garanzia B2 Plus	1.432,60 €
E) Premio garanzia C	20,75 €

PRESO ATTO

Che nell'offerta economica sopra citata il costo della manodopera è stato quantificato in misura pari a 11.993.361,09 euro, importo superiore a quello stimato dalla stazione appaltante, mentre i costi aziendali relativi alla salute e alla sicurezza sui luoghi di lavoro è stato quantificato in 196.000,00 euro, ritenuti nella proposta di aggiudicazione del RUP più che sufficientemente congrui rispetto all'entità e alle caratteristiche dei servizi assicurativi offerti;

PRESO ATTO

Che il C.C.N.L. applicato dal concorrente primo classificato è quello del personale non dirigente di Poste Italiane S.p.A., ragione per cui, essendo diverso da quello indicato nel disciplinare di gara, il RUP ha accertato nella dichiarazione allegata all'offerta economica l'equivalenza sostanziale complessiva tra le tutele economiche garantite ai lavoratori impiegati per lo svolgimento dell'appalto e quelle previste dal vigente C.C.N.L. per il personale non dirigente delle imprese di assicurazione/assistenza – (codice J131), come previsto negli atti di gara;

PRESO ATTO

Che il RUP ha verificato, con le modalità di cui all'art. 110 del codice, l'attendibilità degli impegni assunti dal concorrente ai sensi dell'art. 102, co. 2, del codice in materia

di: a) stabilità occupazionale del personale impiegato; b) applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore; c) pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate;

- ACCERTATA** La congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta aggiudicataria nel suo complesso, nonché l'insussistenza di elementi idonei a configurare il rischio di una esecuzione dell'appalto irregolare o qualitativamente inferiore a quanto richiesto;
- PRESO ATTO** Che nella proposta di aggiudicazione sottoscritta dal RUP in data 10 ottobre 2024 è stato attestato l'esito positivo della verifica sul possesso in capo a Poste Assicura S.p.A. dei requisiti generali e speciali di partecipazione, dallo stesso dichiarati in sede di gara;
- TENUTO CONTO** Che il presente provvedimento di aggiudicazione è immediatamente efficace in ragione dell'esito positivo con cui si sono concluse le verifiche di legge circa il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'impresa aggiudicataria;
- TENUTO CONTO** Che per espressa previsione dell'art. 90, co. 2 del codice, la convenzione non potrà comunque essere stipulata prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del presente provvedimento di aggiudicazione;
- VISTI** i verbali di gara, le dichiarazioni e la documentazione di offerta presentata dall'aggiudicatario nel corso della procedura;

DETERMINA

Per i motivi espressi nella premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- di approvare i verbali di gara come sopra citati, relativi alla procedura di gara in oggetto, per l'affidamento, in forma di convenzione, di una copertura assicurativa denominata ASI – Assistenza Sanitaria Integrativa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di aggiudicare alla Società Poste Assicura S.p.A. (C.F. e P.IVA 07140521001), con sede legale a Roma, Viale Europa, 190 – 00144 – (PEC del domicilio digitale: posteassicura@pec.poste-assicura.it), la procedura per l'affidamento della polizza assicurativa ASI in forma di convenzione a favore degli iscritti agli enti previdenziali associati a EMAPI;
- di provvedere a pubblicare il presente provvedimento di aggiudicazione ai sensi dell'art. 28 del codice;
- di dare comunicazione agli operatori economici dell'aggiudicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 90 del codice;
- di acquisire dall'aggiudicatario la cauzione definitiva di cui all'art. 117 del codice e ogni altro documento necessario alla stipula del contratto;
- di autorizzare il RUP, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, commi 8 e 9 del codice, alla sottoscrizione del verbale di avvio anticipato dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza per il servizio di assistenza sanitaria integrativa (ASI), onde garantire la copertura assicurativa in favore degli iscritti agli enti previdenziali associati a EMAPI senza alcuna soluzione di continuità, ed evitare così un grave danno all'interesse pubblico che la copertura assicurativa è destinata a soddisfare;
- di rendere accessibili gli atti di gara nel rispetto di quanto stabilito dagli artt. 35 e 36 del codice, dandosi atto che l'impresa aggiudicataria non ha formulato richieste espresse di oscuramento di parti della propria offerta ai sensi dell'art. 35, co. 4, lett. a) del codice;

- di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Lazio ai sensi dell'art. 120 del Codice del processo amministrativo entro 30 giorni dalla data di ricezione della comunicazione di cui all'art. 29 del codice.

Roma, 11 ottobre 2024

Il Presidente di EMAPI

Avv. Nunzio Luciano